Организация Объединенных Наций S/2007/307/Rev.1



Совет Безопасности

Distr.: General
5 June 2007
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 5 июня 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на консультации Совета Безопасности, состоявшиеся 1 июня 2007 года. Как Вам известно, в ходе обсуждения доклада Африканского союза-Организации Объединенных Наций о смешанной операции в Дарфуре (S/2007/307) я сообщил, что Африканский союз просил меня внести в текст некоторые дополнительные уточнения и изменения. С учетом дальнейших консультаций с Председателем Комиссии Африканского союза Альфой Умаром Конаре эти поправки отражены в прилагаемом тексте.

Г-н Конаре предпринимает соответствующие шаги для представления этого доклада членам Совета мира и безопасности Африканского союза.

Буду признателен за доведение этого вопроса до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) **Пан** Ги Мун

07-36970 (R) 070607 070607

Доклад Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза о смешанной операции в Дарфуре

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с Коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 30 ноября 2007 года и заявлением Председателя Совета Безопасности от 19 декабря 2006 года (S/PRST/2006/55), в котором Совет Безопасности одобрил выводы, сделанные по итогам проведенных 16 ноября 2006 года в Аддис-Абебе консультаций высокого уровня по вопросу о положении в Дарфуре. В выводах по итогам консультаций в Аддис-Абебе содержится призыв к разработке всеобъемлющего подхода к мирному процессу в Дарфуре, который включает в себя активизацию политического процесса, укрепление режима прекращения огня и осуществление трехэтапного подхода к поддержанию мира, кульминационным моментом которого является проведение смешанной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Впоследствии, 3 декабря 2006 года, Совет министров правительства Судана одобрил выводы, сделанные в Аддис-Абебе, и решения, принятые в Абудже.

2. В настоящем докладе содержатся рекомендации в отношении мандата и структуры смешанной операции в Дарфуре, подробные сведения о различных компонентах предлагаемой операции и их конкретных задачах. Кроме того, в докладе описываются предпринимаемые международным сообществом усилия, направленные на поддержку мирного процесса в Дарфуре и укрепление Миссии Африканского союза в Судане (МАСС).

II. Справочная информация

3. После подписания Нджаменского соглашения о гуманитарном прекращении огня, которое было заключено в апреле 2004 года между правительством Судана, Освободительным движением Судана/Освободительной армией Судана (ОДС/ОАС) и Движением за справедливость и равенство (ДСР), а также последующего соглашения от 28 мая 2004 года Африканский союз направил в Судан МАСС, постепенно увеличив численность ее персонала до нынешнего уровня в количестве более 7000 человек, включая 5197 военнослужащих сил охраны, 946 военных наблюдателей и 1360 сотрудников гражданской полиции.

4. В связи с превращением миссии по наблюдению в сложную операцию по поддержанию мира и из-за неопределенности в отношении ее дальнейшего финансирования Совет мира и безопасности Африканского союза в своем коммюнике от 12 января 2006 года выразил свое принципиальное согласие на переход от МАСС к развертыванию операции Организации Объединенных Наций. Это решение было впоследствии подтверждено Советом мира и безопасности Африканского союза в его коммюнике от 10 марта 2006 года, в котором содержался призыв к переходу от МАСС к операции Организации Объединенных Наций. Такой переход был также одобрен Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в заявлении его Председателя от 3 февраля 2006 года (S/PRST/2006/5) и в его резолюциях 1663 (2006) и 1679 (2006). В

своей резолюции 1679 (2006) Совет Безопасности призвал к развертыванию в Судане/Дарфуре совместной миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций по технической оценке с целью определения потребностей для укрепления МАСС и возможного перехода от МАСС к миротворческой операции Организации Объединенных Наций.

5. На основании рекомендаций совместной миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций по технической оценке, которая была проведена в июне 2006 года, и доклада Генерального секретаря от 28 июля 2006 года (S/2006/591) Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял 31 августа 2006 года резолюцию 1706 (2006), в которой Совет санкционировал расширение мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС) и его распространение на Дарфур и предложил «правительству национального единства дать согласие» на развертывание многоплановой миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Тем не менее правительство Судана не дало своего согласия.

6. На своем 63-м заседании на уровне глав государств и правительств, которое было проведено 20 сентября 2006 года в Нью-Йорке, Совет мира и безопасности Африканского союза принял к сведению резолюцию 1706 (2006) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также решение правительства Судана не давать согласия на развертывание миротворческой операции Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Совет мира и безопасности Африканского союза просил Комиссию Африканского союза, при поддержке государств — членов Африканского союза, Организации Объединенных Наций и других партнеров, принять все необходимые меры по укреплению МАСС на основе концепции операции, которая была одобрена Военно-штабным комитетом Африканского союза на его заседании 23 июня 2006 года.

7. В связи с глубокой озабоченностью по поводу трудностей, испытываемых МАСС, и ограниченностью ее мандата, а также сохраняющимся низким уровнем безопасности в Дарфуре Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Председатель Комиссии Африканского союза выступили сопредседателями на состоявшихся в Аддис-Абебе 16 ноября 2006 года консультациях высокого уровня с участием пяти постоянных членов Совета Безопасности, членов Совета мира и безопасности Африканского союза, ряда других африканских стран, правительства Судана, Европейского союза и Лиги арабских государств. Консультации высокого уровня преследовали цель определения конкретных мер, которые необходимо принять для улучшения положения в Дарфуре. Это совещание завершилось принятием ряда выводов, которые базируются на трех требованиях: активизация политического процесса, укрепление режима прекращения огня и определение путей дальнейшего поддержания мира в Дарфуре.

8. В выводах аддис-абебских консультаций предлагается ряд принципов, которыми необходимо руководствоваться под совместным руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций в реализации усилий по активизации политического процесса и укреплению режима прекращения огня. В аддис-абебских выводах обозначены также пути дальнейшего поддержания мира и предусматривается применение трехэтапного подхода к оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки Миссии Африканского союза в Судане, который включает предоставление легкого пакета мер поддержки, тя-

желого пакета мер поддержки и развертывание смешанной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

9. В ходе консультаций высокого уровня было подчеркнуто, что смешанная операция должна обладать возможностями для содействия восстановлению безопасности и обеспечению защиты мирного населения в Дарфуре и должна быть подкреплена достаточными материально-техническими и финансовыми ресурсами, а также была отмечена необходимость учитывать важность обеспечения безопасности вдоль границ между Суданом и Чадом и Центральноафриканской Республикой.

10. 30 ноября 2006 года Совет мира и безопасности Африканского союза провел в Абудже свое 66-е заседание, на котором Совет в своем коммюнике одобрил вывод аддис-абебских консультаций, а в отношении смешанной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций постановил, что:

a) специальный представитель назначается совместно Председателем Комиссии Африканского союза и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций после проведения надлежащих консультаций в рамках сложившейся практики;

b) командующий силами, который должен быть африканцем, назначается Председателем Комиссии Африканского союза в консультации с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций;

c) миссия будет пользоваться структурами Организации Объединенных Наций, обеспечивающими поддержку, командование и управление;

d) численность сил определяется Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций с учетом всех соответствующих факторов и ситуации на местах, а также требований успешного выполнения ими своего мандата.

11. 19 декабря 2006 года Совет Безопасности опубликовал заявление своего Председателя (S/PRST/2006/55), в котором Совет одобрил выводы, сделанные по итогам проведенных в Аддис-Абебе консультаций, и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза по итогам его заседания, состоявшегося в Абудже, призвал к незамедлительному осуществлению этих выводов и призвал также все стороны содействовать немедленной реализации легкого и тяжелого пакетов мер Организации Объединенных Наций в поддержку МАСС и смешанной операции в Дарфуре, для которых Организация Объединенных Наций обеспечит структуры и системы содействия и командования и контроля. 23 декабря 2006 года президент Омар аль-Башир в письме на имя Генерального секретаря подтвердил, что аддис-абебские выводы и абуджийское коммюнике «представляют собой полезную основу для мирного урегулирования конфликта в Дарфуре», и вновь заявил о приверженности правительства Судана делу осуществления аддис-абебских выводов и абуджийского коммюнике. Кроме того, правительство Судана информировало Африканский союз о его согласии с решением Совета мира и безопасности.

III. Положение дел в области осуществления Мирного соглашения по Дарфуру

12. Мирное соглашение по Дарфуру с момента его подписания в Абудже 5 мая 2006 года натолкнулось на значительные трудности. В конечном итоге это Соглашение подписали только две из четырех сторон, участвовавших в переговорах по его выработке. Те, кто отказался подписать Соглашение, возражали против включения определенных положений в протокол о разделении власти, протокол о разделении богатства и протокол об окончательных механизмах безопасности, которые прилагались к Соглашению, в том числе против положений о представленности Дарфура в национальном правительстве, создании дарфурского региона, размере выделяемых сумм компенсации жертвам конфликта и разоружении «Джанджавид». Спустя более одного года после его подписания Мирное соглашение по Дарфуру так и не смогло достичь своих целей установления мира и безопасности для населения Дарфура и продвижения к достижению справедливого, мирного и долгосрочного политического урегулирования конфликта в Дарфуре.

13. Тем не менее, Африканский союз, партнеры по содействию осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру, включая Организацию Объединенных Наций, и стороны, подписавшие Соглашение и Декларацию о приверженности, предпринимают значительные усилия по созданию имплементационных структур, в частности Комиссии по оценке и наблюдению в Дарфуре, и введению в действие отдельных положений Соглашения.

14. Что касается, например, протокола о разделении власти, то, даже несмотря на то, что Минни Арко Минави, руководитель ОАС/фракция Минави, был назначен в октябре 2006 года старшим помощником президента страны и главой переходного регионального органа власти в Дарфуре, сам переходный орган, являясь важным аспектом Мирного соглашения по Дарфуру, поскольку он представляет собой региональную администрацию Дарфура, провел свое первое заседание лишь 23 апреля 2007 года. Это существенно повлияло на все другие аспекты осуществления Мирного соглашения по Дарфуру после его подписания. В то же время отношения между Минави как главой регионального органа и существующими правительственными структурами в трех дарфурских штатах необходимо полностью прояснить, а для укрепления и обеспечения эффективного функционирования этого регионального органа власти следует создать надлежащую инфраструктуру и материально-техническую базу.

15. Между тем, ряд министерских, губернаторских и законодательных должностей были заполнены представителями ОАС/фракция Минави и теми движениями, которые подписали Декларацию о приверженности Мирному соглашению по Дарфуру. Правительство Судана заявило, что оно выполнило 85 процентов компонента разделения власти в рамках Соглашения. Поэтому существует острая необходимость вернуться к рассмотрению этого вопроса в рамках активизации политического процесса и расширения базы в поддержку Соглашения, с тем чтобы предоставить группам, не подписавшим Соглашение, свежие и конкретные стимулы для присоединения к мирному процессу.

16. В осуществлении положений Мирного соглашения по Дарфуру, касающихся распределения богатства, значительного продвижения достигнуто не было, а положения о компенсации остаются невыполненными. Совместная миссия по оценке в Дарфуре, которая была призвана определить потребности

Дарфура в области развития и восстановления, была вынуждена приостановить свою работу по соображениям безопасности. Потому конференция доноров по объявлению взносов, которая должна была состояться в 2006 году, была отложена в связи с тем, что процесс определения потребностей по линии совместной миссии по оценке не был завершен.

17. Добиться существенного прогресса в осуществлении положений Мирного соглашения по Дарфуру, касающихся всеобъемлющего прекращения огня и создания окончательных механизмов безопасности, также не удалось из-за различных препятствий, которые связаны в основном с материально-техническим обеспечением и финансированием, а также с отсутствием участия всех сторон в политическом процессе. Несмотря на шаги, предпринятые правительством Судана и Комиссией по прекращению огня в целях окончательной доработки плана разоружения группировок «Джанджавид»/вооруженных отрядов ополченцев, фактическая нейтрализация и разоружение боевиков «Джанджавид» еще не началась, при всех вытекающих последствиях для обеспечения безопасности в Дарфуре. Кроме того, проверка районов дислокации сторон была завершена только в двух из восьми секторов (секторы I и II).

18. Мирное соглашение по Дарфуру предусматривает предоставление движениям материально-технической поддержки невоенного характера, после того как они выполнят определенные условия, включая их передислокацию. Тем не менее, несмотря на то, что эти условия не были выполнены, Совместная комиссия на своей пятой сессии, состоявшейся в Эль-Фашире 7 февраля 2007 года, отметила, что низкий уровень безопасности в Дарфуре обусловлен также отсутствием законных средств к существованию у элементов, принадлежащих к движениям, которые подписали Мирное соглашение по Дарфуру и которые не подписали это Соглашение.

19. В настоящее время совместная рабочая комиссия по вопросу создания окончательных механизмов безопасности составляет регистр вооруженных группировок движений и список их потребностей. Тем временем МАСС договорилась о создании комитета по координации материально-технической поддержки, который будет заниматься руководством и координацией деятельности по предоставлению материально-технической поддержки вооруженным формированиям движений. Этот комитет будет также определять их потребности в продовольствии, воде, жилье, медикаментах и одежде. Комитет по координации материально-технической поддержки, в состав которого входят представители Африканского союза и Организации Объединенных Наций и доноры, подотчетен Комиссии по прекращению огня. Тем временем правительство Судана продолжает оказывать финансовую и другую материально-техническую помощь движениям на добровольной основе.

20. Эффективному проведению междарфурского диалога и консультаций препятствовало также узкое политическое пространство в Дарфуре, которое в целом обусловлено трудностями, с которыми сталкивается Мирное соглашение по Дарфуру. Тем не менее подготовительный комитет по проведению междарфурского диалога и консультаций, который был создан в ноябре 2006 года, сумел достичь существенного прогресса в создании структуры и выполнении подготовительной работы в рамках этого процесса. Пока еще не завершены консультации в отношении кандидатуры председателя междарфурского диалога.

IV. Положение в области безопасности

21. Даже после подписания Мирного соглашения по Дарфуру случаи нарушения прекращения огня не прекращались. Такие нарушения оказывают разрушительное воздействие на жизнь гражданского населения, вызывают массовые перемещения населения и ведут к сокращению гуманитарного доступа. В докладе по итогам проведения совместного беглого обзора ситуации на местах в Дарфуре, который был подготовлен Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и опубликован 19 февраля 2007 года, отмечается, что положение в области безопасности в Дарфуре по-прежнему остается непрочным после направления в июне 2006 года в Судан/Дарфур и Чад совместной миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций по технической оценке. Если в одних районах наблюдается незначительное улучшение обстановки, то в других районах она существенно ухудшилась. Такое ухудшение обстановки во многом объясняется запаздыванием в осуществлении Мирного соглашения по Дарфуру, расколом среди сторон и борьбой за контроль и верховенство на территории соответствующих районов их влияния.

22. В период с июля 2006 года по январь 2007 года отмечались дальнейшее снижение уровня безопасности и милитаризация некоторых лагерей внутренне перемещенных лиц, а также резкое сокращение доступа к гуманитарной помощи. По-прежнему совершались в широком масштабе целенаправленные нападения на неправительственные организации и персонал и имущество МАСС, а также были случаи похищения сотрудников МАСС, кражи автомобилей и бандитизма вдоль главных маршрутов доставки гуманитарной помощи.

23. В Северном Дарфуре острые столкновения между группировками, подписавшими и не подписавшими Мирное соглашение по Дарфуру, в том числе воздушные бомбардировки деревень, привели к жертвам среди мирного населения и нагнетанию страха. В течение декабря 2006 года и января 2007 года правительственные войска в ряде случаев осуществляли бомбардировку предполагаемых мест проведения объединительной конференции ОАС в районах к северу от Эль-Фашира в попытке сорвать усилия командиров вооруженных формирований ОАС сплотить свои группировки. Кроме того, продолжались нападения бойцов «Джанджавид» на повстанцев в районах, находящихся под их контролем, что имело серьезные последствия для мирного населения. С 11 января по начало апреля 2007 года отмечалось затишье в проведении Суданскими вооруженными силами прямых боевых операций в Северном Дарфуре. Тем не менее, присутствие так называемых отрядов ополченцев и неспособность правительства сдерживать их действия по-прежнему осложняли обстановку в области безопасности.

24. В докладе по итогам беглого обзора отмечалось также увеличение случаев столкновений между различными племенами и внутри самих племен в Южном Дарфуре в районе Касс к югу от Джебель-Марра. Только в феврале 2007 года в результате кровопролитных столкновений между племенами ризейгат и таржем в Южном Дарфуре погибло около 250 человек. В беглом обзоре указываются также случаи трансграничных нападений и отмечается присутствие чадских повстанцев в Западном Дарфуре, а суданских повстанцев в восточной части Чада, которые являются главными причинами обострения обстановки в области безопасности в пограничном районе и ухудшения двусторонних отношений между этими двумя странами. Несмотря на различные инициа-

тивы, направленные на поиск урегулирования ситуации в отношениях между Чадом и Суданом, отсутствие безопасности по-прежнему угрожает жизни мирных жителей по обеим сторонам общей границы.

25. Нападение на персонал МАСС и отсутствие безопасности наблюдались также в марте и апреле. Было убито 3 военнослужащих МАСС после нападения, совершенного 5 марта 2007 года на контрольно-пропускном пункте ОАС-Минави в Герейде. 31 марта 2007 года в Северном Дарфуре вертолет, перевозивший высокопоставленную делегацию МАСС, включавшую в своем составе заместителя командующего силами МАСС, был обстрелян в районе Курни, который контролируется группировкой ОДС/фракция Вахида. 1 апреля 2007 года в результате нападения вооруженной группировки ОДС-Минави было убито пять миротворцев МАСС, которые охраняли водозабор в районе Умм-Барру в Северном Дарфуре. В результате этого нападения были убиты трое нападавших, а их оружие было конфисковано. 10 апреля погиб еще один сотрудник МАСС после ранений, полученных во время нападения в районе Сартони, а 14 апреля 2007 года недалеко от штаба МАСС был убит неизвестными вооруженными элементами еще один офицер МАСС, когда он возвращался после работы домой. Кроме того, по-прежнему не известна судьба офицера МАСС, похищенного 10 декабря 2006 года.

26. Затишье, наблюдавшееся в период с января по начало апреля, было нарушено в результате возобновления Суданскими вооруженными силами воздушных бомбардировок в Северном Дарфуре. Так, 19, 21 и 23 апреля Суданские вооруженные силы провели воздушные бомбардировки районов Джира Умм-Раи, Анка и Хашасба. 24 апреля Председатель Комиссии по прекращению огня выступил с заявлением, в котором он выразил озабоченность в связи с полученной им информацией о том, что 19 и 21 апреля Суданские вооруженные силы провели воздушные бомбардировки деревень в районах Джира и Умм-Раи в Северном Дарфуре. Он отметил, что этот инцидент вызывает особое возмущение, поскольку он имел место во время, когда не подписавшие Соглашение группировки и «Освободительная армия Судана» предложили международному сообществу принять участие в запланированной конференции, командующих силами.

27. В южной части Дарфура 31 марта и 1 апреля имели место острые столкновения между арабскими племенами таржем (абалла) и ризейгат (баггара) в районе Бульбуль Абу Зазур, в результате которых было убито около 60 человек и было ранено еще 21 человек, в основном из племени таржем. В Западном Дарфуре аналогичные столкновения произошли 13 и 14 апреля между ополченцами гимир и общинами дорок, в результате которых было убито 56 человек, было сожжено 17 деревень и около 500–700 семей остались без крова. После нападения ополченцы гимир взяли под свой контроль сожженные деревни. 26 апреля около 300 вооруженных людей напали на внутренне перемещенных лиц в лагерях Арго и Дабанера в районе Тавилла, Северный Дарфур, совершив акты мародерства, физического насилия и похищения людей.

28. По состоянию на данный момент в 2007 году в результате осложнения обстановки в области безопасности в Дарфуре было перемещено около 130 000 человек. При этом многочисленные гуманитарные организации сообщали о введении по соображениям безопасности необычных ограничений на доступ к гуманитарной помощи. Кроме того, вспышка боевых действий с обе-

их сторон чадской границы вызвала в феврале 2007 года временный наплыв в Западный Дарфур беженцев из Чада в количестве около 12 000 человек.

V. Осуществление выводов по итогам консультаций в Аддис-Абебе и решений заседания в Абудже

29. В связи с трудностями в осуществлении Мирного соглашения по Дарфуру и с учетом дальнейшего обострения обстановки в области безопасности в Дарфуре был предпринят ряд шагов, направленных на реализацию решений, принятых в Аддис-Абебе и Абудже в ноябре 2006 года.

1. Активизация политического процесса

30. В выводах по итогам консультаций в Аддис-Абебе обозначен ряд общих принципов, которыми следует руководствоваться при активизации политического процесса в Дарфуре, включая необходимость урегулирования конфликта в Дарфуре на основе поиска всеобъемлющего политического решения с участием всех сторон и отстаивания Мирного соглашения по Дарфуру в качестве основы для дальнейшего продвижения этого процесса, а также осуществления посреднических усилий под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций. В них также подчеркивается, что Африканский союз будет по-прежнему играть ведущую роль в процессе осуществления Мирного соглашения по Дарфуру.

31. В выводах по итогам аддис-абебских консультаций был выражен также ряд озабоченностей по поводу осуществления Мирного соглашения по Дарфуру. Во-первых, в выводах отмечается, что Соглашение не имеет достаточной политической поддержки и что это привело к обострению обстановки в области безопасности, ухудшению гуманитарной ситуации и ограничению гуманитарного доступа. Во-вторых, Соглашение не получило достаточного распространения и разъяснения в Дарфуре, и потому многие дарфурцы выступают против него. Кроме того, в ходе консультаций высокого уровня были выражены другие озабоченности, в том числе по поводу распространения слишком большого числа мирных инициатив, раскола среди сторон, не подписавших Соглашение, регионального аспекта конфликта, который осложнял поиск решения, и медленных темпов осуществления Соглашения.

32. Поэтому в выводах по итогам консультаций в Аддис-Абебе рекомендуется свести различные мирные инициативы под эгиду единого механизма при совместном руководстве Африканского союза и Организации Объединенных Наций. С этой целью Председатель комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначили соответственно Салима Ахмеда Салима и Яна Элиассона своими специальными посланниками по Дарфуру, которые призваны сфокусировать свое внимание на оживлении политического процесса в целях увеличения числа участников Мирного соглашения по Дарфуру и расширения поддержки Соглашения.

33. Специальные посланники провели три совместные миссии в Судан/Дарфур, в ходе которых они провели консультации с высокопоставленными представителями правительства, в том числе с президентом аль-Баширом, первым вице-президентом Салвой Кииром, вице-президентом Али Османом Таха и

старшим помощником президента Минни Минави, а также с другими заинтересованными субъектами, представителями повстанческих групп, гражданского общества, оппозиционных политических партий и руководителями племен и внутренне перемещенными лицами. Предварительным итогом этих первоначальных консультаций было то, что все стороны, с которыми были проведены консультации, включая правительство Судана, согласились с тем, что не может быть военного решения кризиса в Дарфуре и что единственным способом обеспечения прочного мира является поиск политического урегулирования. В этой связи правительство Судана и другие стороны широко признали тот факт, что Мирное соглашение по Дарфуру нельзя рассматривать как документ, требующий «либо признания, либо отказа». При этом понималось также, что это Соглашение не подлежит полному пересмотру в целом. Поэтому все стороны приветствовали выдвинутую Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций инициативу расширить базу поддержки Соглашения и обеспечить, чтобы оно отражало интересы всего населения Дарфура. В этих рамках те, с которыми были проведены консультации, согласились сотрудничать со специальными посланниками в реализации их усилий. Однако существуют сферы разногласия, поскольку некоторые руководители движений, не подписавшие Соглашение, отказываются признавать это Соглашение в качестве основы для возобновления переговоров.

34. Специальные посланники начали также проводить консультации с региональными субъектами, включая Эритрею, Чад, Ливийскую Арабскую Джамахирию и Египет, в целях обеспечения того, чтобы в их усилиях были полностью отражены более широкие региональные параметры, и в целях гармонизации различных предлагаемых мирных инициатив. При этом МАСС и МООНВС создали совместную группу по поддержке посредничества, которая базируется в Хартуме и Эль-Фашире, в целях оказания помощи двум посланникам в реализации их усилий. Как было условлено на совещании высокого уровня, которое было созвано 28 апреля 2007 года в Триполи по инициативе Ливийской Арабской Джамахирии и было посвящено вопросу содействия политическому процессу в Дарфуре, специальные посланники разрабатывают «дорожную карту» продвижения мирного процесса, которая призвана снять остающиеся озабоченности населения Дарфура.

2. Установление более прочного режима прекращения огня

35. После подписания Мирного соглашения по Дарфуру случаи нарушения режима прекращения огня не прекращались, причем стороны, подписавшие и не подписавшие Соглашение, оставались безнаказанными. Тяжесть подобной ситуации, которая ложится на плечи мирного населения, указывает на неотложную необходимость укрепления режима прекращения огня в Дарфуре. В выводах по итогам консультаций в Аддис-Абебе указывается на то, что без установления прочного мира на основе участия всех сторон в политическом процессе не может быть эффективного механизма по поддержанию прекращения огня или эффективной операции по поддержанию мира. Кроме того, именно в связи с тем, что Мирный договор по Дарфуру был подписан не всеми сторонами, его механизмы по поддержанию прекращения огня не функционирует эффективным образом.

36. Стороны, подписавшие Мирное соглашение по Дарфуру, прежде всего правительство Судана, не дали согласия на участие сторон, не подписавших

Соглашение, в работе Совместной комиссии и Комиссии по прекращению огня, которые были учреждены Соглашением. Правительство Судана ссылается также на соображения безопасности в его отказе разрешить сторонам, не подписавшим Соглашение, стать участниками этих механизмов, исходя из того, что эти группы будут осуществлять сбор информации, которая будет использоваться против военных объектов правительства. Правительство также заявляет, что в Нджаменском соглашении такое участие не предусмотрено. При этом стороны, не подписавшие Соглашение, отказываются участвовать в работе механизмов Соглашения, в котором они не являются стороной, и настаивают на том, что для обеспечения возможности их участия работа Совместной комиссии и Комиссии по прекращению огня должна строиться на основе Нджаменского соглашения о гуманитарном прекращении огня.

37. С учетом существования таких проблем Совместная комиссия на своей третьей сессии, состоявшейся 12 ноября 2006 года в Аддис-Абебе, одобрила создание двух камер в Комиссии по прекращению огня. Первая камера предназначена для сторон, подписавших Мирное соглашение по Дарфуру и Декларацию о приверженности, а вторая камера отводится для сторон, не подписавших эти документы. Несмотря на то, что вторая камера была создана в Эль-Фашире, она не смогла эффективно функционировать в связи с выдвижением требований процедурного характера сторонами, не подписавшими Соглашение, прежде всего Движением за справедливость и равенство, которые по-прежнему настаивают на том, чтобы работа этой камеры строилась на основе Нджаменского соглашения о гуманитарном прекращении огня. Они также указывают на то, что до тех пор, пока их представители не будут присутствовать во всех секторах и в составе Совместной комиссии, они будут продолжать бойкотировать работу второй камеры. Тем не менее правительство Судана продолжает выступать против направления представителей сторон, не подписавших Соглашение, во все секторы, ссылаясь на соображения безопасности. На сегодняшний день по этому вопросу договоренности достичь не удалось. Вполне вероятно, что Комиссия по прекращению огня будет по-прежнему оставаться во многом неэффективной до тех пор, пока все заинтересованные субъекты, особенно те, кто нарушает режим прекращения огня в Дарфуре, не договорятся сесть за один стол и работать вместе в Комиссии по прекращению огня в составе одной камеры и помогать в проведении заслуживающих доверия расследований и применении надлежащих санкций против тех, кто будет признан виновным в совершении таких нарушений.

38. К числу других проблем, препятствующих эффективному функционированию механизмов поддержания прекращения огня, созданных в соответствии с Мирным соглашением по Дарфуру, относятся все более глубокий раскол среди сторон и высокая стоимость выплат пособий на содержание большого числа представителей. Непредсказуемый характер финансирования деятельности МАСС, который привел к накоплению задолженности по выплате командировочных суточных пособий не только военным наблюдателям и персоналу сил охраны, но и представителям сторон в Комиссии по прекращению огня, еще больше осложнил эту проблему.

39. Совместная комиссия на своей пятой сессии, состоявшейся 7 февраля 2007 года в Эль-Фашире, рекомендовала Африканскому союзу предпринять надлежащие шаги по устранению этих проблем. Совместная комиссия также призвала стороны, прежде всего правительство Судана, уладить свои разногла-

сия и обеспечить полное функционирование второй камеры. Для решения этих проблем МАСС рассмотрела несколько вариантов в консультации с международными партнерами, включая Организацию Объединенных Наций, и решила сократить масштаб представительства сторон и сумму выплат суточных командировочных пособий представителям сторон на уровне Комиссии по прекращению огня, а также пересмотреть статус и привилегии представителей сторон в Комиссии по прекращению огня. Во время подготовки настоящего доклада в Хартуме с участием Африканского союза, Организации Объединенных Наций и представителей международных партнеров были предприняты усилия по урегулированию ситуации с использованием методов, которые были бы приемлемы для затронутых сторон, Африканского союза, Организации Объединенных Наций и партнеров.

3. Пути дальнейшего поддержания мира

40. Кроме того, в выводах по итогам консультаций в Аддис-Абебе подчеркивалась необходимость развертывания эффективной миротворческой операции, которая будет способствовать восстановлению безопасности и обеспечению защиты мирного населения в Дарфуре, а также обеспечению полного гуманитарного доступа. Это позволит укрепить доверие и создать обстановку, необходимую для эффективного продвижения мирного процесса. В ходе консультаций высокого уровня было решено, что механизм поддержания мира в Дарфуре необходимо укрепить и сделать эффективным. Для реализации этого требования был разработан трехэтапный подход, который был согласован Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и правительством Судана. Этот подход включает предоставление Организацией Объединенных Наций легкого пакета мер в поддержку МАСС, тяжелого пакета мер в поддержку МАСС и развертывание смешанной операции в Дарфуре. В целях обеспечения транспарентности и содействия осуществлению этих планов в ноябре 2006 года в Хартуме и Эль-Фашире был создан трехсторонний механизм в составе Организации Объединенных Наций, Африканского союза и правительства Судана.

a) Положение дел с реализацией легкого пакета мер поддержки

41. В качестве первого шага применения трехэтапного подхода к поддержанию мира в Дарфуре были совместно определены элементы легкого пакета мер в поддержку МАСС, которые были согласованы этими двумя организациями и впоследствии одобрены правительством Судана в письме президента аль-Башира от 23 декабря 2006 года на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Этот пакет предназначен для оказания помощи МАСС в создании единой командно-управленческой структуры и повышении эффективности и координации ее операций. Легкий пакет мер поддержки включает технические средства и персонал, предназначенный исключительно для оказания поддержки МАСС в следующих четырех областях: материально-техническая поддержка, военно-штабная поддержка, консультативная поддержка для гражданской полиции и гражданская поддержка в таких областях, как разминирование, обеспечение связи с гуманитарными организациями, общественная информация, миссионская поддержка и поддержка осуществления Мирного соглашения по Дарфуру.

42. В целях обеспечения подотчетности в использовании техники и персонала Организации Объединенных Наций, выделенного для оказания поддержки

МАСС, Африканский союз и Организация Объединенных Наций подписали меморандум о договоренности; по состоянию на 8 мая 2007 года трехсторонний механизм оказал содействие в направлении по линии Организации Объединенных Наций 42 военнослужащих, 32 полицейских и 25 гражданских сотрудников в поддержку МАСС в Судане/Дарфуре. За исключением медицинского оборудования и аппаратуры для средств общественной информации, а также 36 бронетранспортеров, все другие средства материально-технического обеспечения, предусмотренные в этом пакете, были переданы 11 января 2007 года.

43. Направление еще 36 военнослужащих, 1 полицейского и 9 гражданских сотрудников, которые были набраны и получили контракт, задерживается в ожидании завершения строительства служебных и жилых помещений, отвечающих стандартам безопасности, установленным Организацией Объединенных Наций для осуществления деятельности ее подразделений в Дарфуре. Остается также невыполненным требование о предоставлении государствами — членами Организации Объединенных Наций 27 штабных офицеров и 36 бронетранспортеров. Однако главной проблемой в обеспечении полного осуществления легкого пакета мер поддержки по-прежнему остается отсутствие безопасности и недостаточно разветвленная инфраструктура в Дарфуре и в лагерях МАСС.

b) Положение дел с реализацией тяжелого пакета мер поддержки

44. Тяжелый пакет мер поддержки, согласованный Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, включает военную, полицейскую и миссионскую поддержку в виде персонала и техники, а также гражданский персонал, которые призваны оказывать поддержку в широком круге областей, включая гражданские вопросы, связь с гуманитарными организациями, общественную информацию, разминирование и поддержку политического процесса в Дарфуре. Этот пакет включает 2250 военнослужащих, которые будут направлены для работы в таких областях, как транспорт, инженерные сооружения, связь и тыл, наблюдение, авиация и медицинские службы; 301 полицейского и 3 сформированных полицейских подразделения; и 1136 гражданских сотрудников, включая 74 основных сотрудника и 78 сотрудников вспомогательного обслуживания, призванных оказывать поддержку работе МАСС, а также 984 сотрудника миссионской поддержки, которые призваны оказывать поддержку военному и полицейскому контингентам. 24 апреля 2007 года Контролер Организации Объединенных Наций направил соответствующему органу Генеральной Ассамблеи уведомление о том, что 68 млн. долл. США из суммы имеющихся ресурсов МООНВС будут использованы для удовлетворения насущных потребностей в реализации тяжелого пакета мер поддержки.

45. Подробные сведения об этом пакете мер поддержки были переданы Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Председателем Комиссии Африканского союза правительству Судана в идентичных письмах от 24 января 2007 года на имя президента аль-Башира. В своем ответе от 6 марта 2007 года президент аль-Башир согласился с некоторыми аспектами этого пакета, а в отношении других выразил оговорки, в частности в отношении отдельных аспектов, касающихся Мирного соглашения по Дарфуру, и предложил провести по ним дополнительные консультации. Согласно договоренности, достигнутой на совещании на высшем уровне по вопросу о положении в Дар-

фуре, состоявшемся 28 марта 2007 года в Эр-Рияде, 9 апреля в Аддис-Абебе было созвано совещание экспертов от Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительства Судана, на котором были обсуждены выраженные Суданом оговорки относительно предоставления по линии Африканского союза и Организации Объединенных Наций тяжелого пакета мер в поддержку МАСС. После проведения этих консультаций правительство Судана 16 апреля 2007 года официально одобрило совместно разработанное предложение Африканского союза и Организации Объединенных Наций о реализации тяжелого пакета мер поддержки в письме Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Комиссии Африканского союза.

46. В целях обеспечения эффективной реализации тяжелого пакета мер поддержки и с учетом предполагаемого развертывания смешанной операции будет изменена конфигурация определенных основных компонентов тяжелого пакета мер поддержки, как это предложено Генеральным секретарем в его докладе по Дарфуру от 23 февраля 2007 года (S/2007/104). Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза будут проинформированы относительно таких мер.

47. Скорейшее осуществление тяжелого пакета мер поддержки, в тесном сотрудничестве с Африканским союзом, потребует срочного предоставления государствами-членами боеспособных войск и полиции, получения от правительства Судана согласия на выделение земли и сооружение колодцев в Дарфуре, направления двух дополнительных батальонов МАСС с необходимой техникой, а также изменения нынешней структуры дислокации МАСС в восьми секторах с переходом на дислокацию в трех секторах. Это потребует также получения от международных партнеров неотложной поддержки для расширения девяти лагерей МАСС в целях размещения двух дополнительных батальонов МАСС, трех штабов в секторах и на временной основе инженерных элементов по приему тяжелого пакета мер поддержки.

c) *Положение дел в области планирования смешанной операции*

48. Наряду с предоставлением легкого и тяжелого пакетов мер поддержки, которые призваны предоставить необходимый потенциал для повышения мобильности и эффективности МАСС, проблемы обеспечения адекватного и предсказуемого финансирования, а также долгосрочного устойчивого материально-технического обеспечения Миссии Африканского союза в Судане пока остаются нерешенными. С учетом, отчасти, этих озабоченностей в выводах по итогам консультаций в Аддис-Абебе содержится рекомендация о развертывании в Дарфуре смешанной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций, которая будет финансироваться по линии Организации Объединенных Наций.

49. По итогам договоренностей, достигнутых в Аддис-Абебе и Абудже в ноябре 2006 года, параллельно с саммитом Африканского союза в январе 2007 года были проведены консультации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, на которых был согласован ряд основных принципов, касающихся развертывания смешанной операции. Впоследствии Африканский союз и Организация Объединенных Наций согласовали мандат совместного специального представителя, а также рамочный план с изложени-

ем согласованных между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций принципов дальнейшего продвижения в подготовке к развертыванию смешанной операции, которые были направлены 6 марта 2007 года в адрес президента аль-Башира в идентичных письмах Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Комиссии Африканского союза.

50. Кроме того, на своем заседании 30 ноября 2006 года Совет мира и безопасности Африканского союза постановил, что «численность [смешанных] сил будет определена Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций с учетом всех соответствующих факторов и ситуации на местах, а также требований эффективного выполнения ими своего мандата». Исходя их этого Африканский союз и Организация Объединенных Наций провели в период с 8 по 19 февраля 2007 года совместную миссию по проведению беглого обзора в Дарфуре. С учетом изменения обстановки в сфере безопасности, о чем говорилось выше, миссия по проведению беглого обзора установила потребности смешанной операции в персонале на уровне 19 000–20 000 военнослужащих, а также 3772 полицейских и 19 сформированных полицейских подразделений.

51. Впоследствии с 19 по 26 марта 2007 года в Аддис-Абебе междисциплинарные группы Африканского союза и Организации Объединенных Наций провели совместное планирование смешанной операции Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре. В состав этих групп входили эксперты в таких областях, как политические вопросы, гражданские вопросы, гуманитарные вопросы, вопросы прав человека, вопросы возвращения и реинтеграции беженцев, вопросы планирования военных и полицейских компонентов, вопросы безопасности, вопросы разоружения, демобилизации и реинтеграции и вопросы миссионской поддержки. В разделе VI ниже излагаются итоги осуществления этого мероприятия по планированию.

VI. Смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций

52. Для выполнения решений, включенных в Аддис-Абебское и Абуджийское соглашения, необходимо обеспечить в рамках смешанной операции осуществление всех аспектов Мирного соглашения по Дарфуру и всех последующих дополнительных соглашений, в которых возложены задачи на Африканский союз и Организацию Объединенных Наций.

A. Мандат

53. Проведение смешанной операции потребует выработки мандата, который должен быть утвержден Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Согласно выводам, сделанным 16 ноября 2006 года на консультациях высокого уровня, состоявшихся в Аддис-Абебе, и решениям, отраженным в коммюнике Совета мира и безопасности от 30 ноября 2006 года и заявлении Председателя Совета Безопасности от 19 декабря 2006 года (S/PRST/2006/55), в рамках смешанной операции основное внимание следует уделить защите гражданских лиц, содействию полному гуманитарному доступу и возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в свои дома. Эта операция должна также способствовать

восстановлению безопасности в Дарфуре, в частности благодаря осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру.

54. Как это предусмотрено в рамочном документе о смешанной операции, согласованном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, элементы ее мандата будут взяты из Мирного соглашения по Дарфуру, нынешнего мандата МАСС, доклада Генерального секретаря по Дарфуру от 28 июля 2006 года (S/2006/591) и соответствующих коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза и резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. При его выработке будет также учитываться положение в плане безопасности в Дарфуре. С учетом этих соображений предполагаемый мандат смешанной операции в Дарфуре должен быть следующим:

a) способствовать восстановлению необходимой обстановки в плане безопасности, требуемой для безопасного предоставления гуманитарной помощи, и содействовать полному гуманитарному доступу на всей территории Дарфура;

b) способствовать защите гражданского населения, сталкивающегося с неминуемой угрозой физического насилия, и предотвращать нападения на гражданских лиц, действуя в пределах своих возможностей и районов развертывания и без ущерба для ответственности правительства Судана;

c) следить, наблюдать за соблюдением и контролировать осуществление различных соглашений о прекращении огня, подписанных начиная с 2004 года, а также способствовать осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих соглашений;

d) способствовать политическому процессу в целях придания ему всеохватного характера и оказывать совместной посреднической группе Африканского союза и Организации Объединенных Наций поддержку в ее усилиях по расширению и укреплению приверженности мирному процессу;

e) способствовать созданию безопасной обстановки, необходимой для экономического восстановления и развития, а также устойчивому возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев в свои дома;

f) способствовать поощрению уважения и защиты прав человека и основных свобод в Дарфуре;

g) содействовать укреплению законности в Дарфуре, в том числе поддерживая процесс укрепления независимой судебной системы и пенитенциарной системы, и оказанию помощи в создании и укреплении правовой системы в консультации с соответствующими суданскими властями;

h) следить за положением в плане безопасности на границах Судана с Чадом и Центральноафриканской Республикой и информировать об этом.

55. Для достижения этих широких целей необходимо включить в круг задач, которые будут решаться в рамках операции, следующее:

a) поддержка мирного процесса и добрые услуги:

i) содействовать добрым услугам Совместного специального представителя Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дар-

фуру и посредническим усилиям специальных посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций;

ii) оказывать поддержку и вести наблюдение в связи с осуществлением Мирного соглашения по Дарфуру и последующих соглашений;

iii) участвовать в работе основных органов, учрежденных Мирным соглашением по Дарфуру и любыми последующими соглашениями, и содействовать им в осуществлении ими своего мандата, в том числе посредством оказания этим органам технической помощи и материально-технической поддержки;

iv) способствовать подготовке и проведению междарфурского диалога и консультаций, как это предусмотрено в Мирном соглашении по Дарфуру;

v) оказывать помощь в подготовке к проведению референдумов, предусмотренных в Мирном соглашении по Дарфуру;

vi) обеспечивать взаимодополняющие процессы осуществления всех мирных соглашений в Судане, в частности национальных положений этих соглашений, и соблюдение временной национальной конституции;

vii) поддерживать связь с МООНВС, Отделением связи Африканского союза по осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения и другими сторонами для обеспечения взаимодополняющих процессов осуществления мандатов МООНВС, Отделения связи Африканского союза по осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения и смешанной операции в Дарфуре;

b) безопасность:

i) содействовать восстановлению доверия, сдерживать насилие и способствовать наблюдению и контролю за выполнением положений Мирного соглашения по Дарфуру, касающихся передислокации и разъединения, в том числе путем принятия активных мер по обеспечению безопасности и интенсивного патрулирования в зонах передислокации и буферных зонах, наблюдения за выводом систем оружия дальнего действия и развертывания смешанных полицейских сил, включая сформированные полицейские подразделения, в районах сосредоточения внутренне перемещенных лиц, демилитаризованных и буферных зонах, вдоль основных маршрутов перемещения кочевников и в других жизненно важных районах, в том числе как это предусмотрено в Мирном соглашении по Дарфуру;

ii) отслеживать и расследовать нарушения Мирного соглашения по Дарфуру и последующих дополнительных соглашений, сообщать об этих нарушениях и помогать сторонам в устранении этих нарушений, используя для этого Комиссию по прекращению огня и Совместную комиссию;

iii) осуществлять наблюдение и контроль за усилиями по разоружению формирований «Джанджавид» и других ополченских формирований и содействовать этим усилиям;

iv) координировать оказание движениям материально-технической поддержки небоевого характера;

v) содействовать началу осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, предусмотренной в Мирном соглашении по Дарфуру;

vi) содействовать созданию необходимой обстановки в плане безопасности, требуемой для оказания гуманитарной помощи, и способствовать добровольному и устойчивому возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в свои дома;

vii) в районах развертывания своих сил и в пределах своих возможностей обеспечивать защиту и охрану персонала, помещений, сооружений и имущества смешанной операции, обеспечивать безопасность и свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций и Африканского союза, работников гуманитарных учреждений и персонала Комиссии по оценке и наблюдению, не допускать срыва вооруженными группами процесса осуществления Мирного соглашения по Дарфуру, а также, без ущерба для ответственности правительства Судана, обеспечивать защиту гражданского населения, сталкивающегося с неминуемой угрозой физического насилия, и предотвращать нападения на гражданских лиц и угрозы в их адрес;

viii) следить, принимая упреждающие меры по патрулированию, за полицейской деятельностью сторон в лагерях для внутренне перемещенных лиц, демилитаризованных и буферных зонах и районах, находящихся под их контролем;

ix) поддерживать, действуя в координации со сторонами, как это предусмотрено в Мирном соглашении по Дарфуру, процесс создания и обучения общинной полиции в лагерях для внутренне перемещенных лиц, содействовать наращиванию потенциала полицейских сил правительства Судана в Дарфуре в соответствии с международными стандартами прав человека и подотчетности и поддерживать институциональное развитие полицейских сил движений;

x) поддерживать усилия правительства Судана и полицейских сил движений по обеспечению общественного порядка и наращивать потенциал суданских правоохранительных органов путем организации специализированного обучения и участия в совместных операциях;

xi) оказывать техническую консультативную помощь и обеспечивать координацию в рамках деятельности, связанной с разминированием, и предоставлять услуги в деле разминирования в целях поддержки осуществления Мирного соглашения по Дарфуру;

c) верховенство права, государственное управление и права человека:

i) оказывать помощь в осуществлении положений Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих соглашений, касающихся прав человека и верховенства права, и содействовать созданию обстановки, которая способствует уважению прав человека и соблюдению законности и в которой всем обеспечена эффективная защита;

ii) оказывать помощь всем заинтересованным сторонам и местным органам государственной власти, в частности в их усилиях по передаче средств, на справедливой основе, от федерального правительства дарфур-

ским штатам, и содействовать осуществлению планов восстановления и действующих и последующих соглашений, касающихся землепользования и выплаты компенсации;

iii) оказывать сторонам, подписавшим Мирное соглашение по Дарфуру, поддержку в реорганизации и наращивании потенциала полицейских сил в Дарфуре, в том числе путем организации наблюдения, обучения, наставничества, совместного размещения и совместного патрулирования;

iv) содействовать укреплению законности, в том числе путем создания институциональной базы, и наращиванию местного потенциала по борьбе с безнаказанностью;

v) обеспечивать надлежащее присутствие, потенциал и наличие в Дарфуре специалистов в области прав человека и гендерной области с целью способствовать усилиям по защите и поощрению прав человека в Дарфуре при уделении особого внимания уязвимым группам;

vi) способствовать задействованию потенциала женщин в плане их участия в мирном процессе, в том числе путем обеспечения их участия в политической жизни, расширения их экономических возможностей и защиты от насилия по признаку пола;

vii) поддерживать осуществление включенных в Мирное соглашение по Дарфуру и любые последующие соглашения положений, касающихся обеспечения прав детей;

d) гуманитарная помощь: содействовать эффективному оказанию гуманитарной помощи и обеспечению полного доступа к нуждающимся людям.

B. Структура

56. Как было указано в коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 30 ноября, смешанную операцию будет возглавлять Совместный специальный представитель Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру. 8 мая 2007 года Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза совместно назначили РодольфаАдаду на должность Совместного специального представителя Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру. В этом качестве он будет осуществлять общее руководство миротворческой миссией в Дарфуре, следить за выполнением ее мандата и отвечать за управление миссией и ее функционирование. В соответствии с последующей договоренностью, достигнутой между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, обе организации назначат также заместителя Совместного специального представителя. Базируясь в Эль-Фашире, Дарфур, они будут представлять отчеты Председателю Комиссии Африканского союза и Генеральному секретарю через комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности и, соответственно, заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по операциям по поддержанию мира.

57. Командующий Силами, которым в соответствии с Абуджийским коммюнике будет представитель Африки, и Комиссар полиции операции будут назначены Африканским союзом в консультации с Организацией Объединенных На-

ций и будут подотчетны Совместному специальному представителю. Командующему Силами и Комиссару полиции будут помогать совместно назначенные заместитель Командующего Силами и, соответственно, заместитель Комиссара полиции. Выполнение оперативных директив будет обеспечиваться через объединенную штабную структуру, включая отдел поддержки миссии, возглавляемый административным директором Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в согласованном рамочном документе Африканского союза-Организации Объединенных Наций об осуществлении смешанной операции, который был препровожден правительству Судана 6 марта 2007 года. Командующий Силами будет осуществлять командование и управление авиационными средствами через Объединенный оперативный центр и системами обеспечения миссии через Объединенный центр логистических операций и начальника Отдела комплексного вспомогательного обслуживания. В основу общего управления операцией будут положены стандарты, принципы и сложившаяся практика Организации Объединенных Наций.

58. Все структуры командования и управления и основные службы операции будут размещены в Дарфуре. Для обеспечения ее эффективного осуществления в Аддис-Абебе будет создан совместный механизм поддержки и координации со своим штатом.

59. Хотя смешанная операция будет функционировать независимо от МООНВС и Отделения связи Африканского союза по осуществлению Всеобъемлющего соглашения, будет существовать мощный компонент обеспечения связи взаимодействия между МООНВС, Отделением связи Африканского союза по осуществлению Всеобъемлющего соглашения и операцией. Он обеспечит взаимодополняемость усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций в отношении осуществления Мирного соглашения по Дарфуру и Всеобъемлющего мирного соглашения и будет также способствовать оказанию Организацией Объединенных Наций материально-технической поддержки. МООНВС по-прежнему будет возглавлять Специальный представитель Генерального секретаря.

60. Будет поддерживаться также связь взаимодействия между операцией и специальными посланниками Организации Объединенных Наций и Африканского союза по Дарфуру. В основе механизма этой связи будет совместная посредническая группа поддержки, которая в настоящее время оказывает обоим посланникам основную и материально-техническую поддержку.

61. Уже начатые в Дарфуре гуманитарные операции будут осуществляться отдельно от операции и будут по-прежнему координироваться заместителем Специального представителя Генерального секретаря (МООНВС)/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам при поддержке Управления по координации гуманитарных вопросов в соответствии с признанными гуманитарными принципами и нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека. Когда это будет уместно, последующие операции по восстановлению будут координироваться заместителем Специального представителя Генерального секретаря при содействии канцелярии координатора-резидента. Такая схема отражает необходимость сохранения различия между гуманитарными операциями и присутствием в Дарфуре, связанным с политическими и военными вопросами и вопросами безопасности.

62. До обеспечения многопланового присутствия Организации Объединенных Наций в восточных районах Чада и в северных районах Центральноафриканской Республики в рамках смешанной операции будут созданы отделения по поддержанию связи взаимодействия между военными и гражданскими в этих странах, которые будут обеспечивать координацию с их властями в приграничных районах, а также с действующими там отделениями/учреждениями Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

63. На консультациях высокого уровня, состоявшихся 16 ноября 2006 года, было согласовано, что структуры поддержки, командования и контроля будут обеспечены Организацией Объединенных Наций. Выводы, сделанные в ноябре 2006 года, были впоследствии одобрены на заседании Совета мира и безопасности Африканского союза 30 ноября 2006 года и в заявлении Председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 19 ноября 2006 года (S/PRST/2006/55). Поэтому и с учетом того, что единство командования и управления является одним из основных принципов деятельности по поддержанию мира, странам, предоставляющим Организации Объединенных Наций воинские и полицейские контингенты, потребуются большая ясность и более широкое согласие в отношении роли Организации Объединенных Наций в командовании и управлении, с тем чтобы они могли предоставить персонал для смешанной операции. Ясности по тем аспектам этих вопросов, которые связаны с управлением финансами, потребуют также финансовые органы Организации Объединенных Наций, чтобы они могли обеспечивать финансирование этой операции. В то же время осуществление всех аспектов мандата операции потребует тесного сотрудничества с национальными и местными органами власти, которые несут главную ответственность за существенно важные аспекты, связанные с мирным процессом.

C. Компоненты

1. Поддержка мирного процесса и добрые услуги

64. Компонент операции, занимающийся политическими вопросами, будет поддерживать усилия Совместного специального представителя по выполнению мандата, связанного с оказанием помощи в осуществлении Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих соглашений, и совместные усилия специальных посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы придать мирному процессу всеохватный характер и расширить базу Соглашения. В этой связи компонент по политическим вопросам будет обеспечивать взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, вовлеченными в мирный процесс в Дарфуре, следить за соответствующими событиями, связанными с мирным процессом, и выполнять функции, связанные с ранним предупреждением и анализом конфликтов. Он будет также заниматься подготовкой докладов Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза для представления Совету Безопасности и Совету мира и безопасности Африканского союза.

65. Этот компонент будет давать политические руководящие указания всем другим компонентам и будет отвечать за координацию инициатив по примирению с усилиями по обеспечению безопасности, восстановления и развития в Дарфуре. Он будет также обеспечивать взаимодополняющие процессы осуще-

ствления всех мирных соглашений в Судане и, в частности, продолжать использовать подход, согласующийся с национальными положениями Мирного соглашения по Дарфуру.

2. Гражданские вопросы

66. Компонент по гражданским вопросам будет содействовать осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих соглашений посредством поддержки процессов примирения, в том числе на низовом уровне, проведения междарфурского диалога и консультаций и функционирования институтов, учрежденных в соответствии с Мирным соглашением по Дарфуру, включая Временный дарфурский региональный совет, Земельную комиссию и Комиссию по гражданской службе. Этот компонент будет также помогать в наращивании потенциала национальных институтов и организаций гражданского общества в Дарфуре.

67. Деятельность этого компонента в Дарфуре будет включать в себя проведение семинаров по различным аспектам государственного управления и миростроительства в целях поощрения культуры мира и установления контактов с основными заинтересованными сторонами для укрепления диалога между конфликтующими сторонами и их примирения.

68. Учитывая сложный механизм конфликта и необходимость вовлечения в мирный процесс низовых структур, сотрудники по гражданским вопросам будут действовать на всей территории Дарфура. Для достижения этой цели сотрудники по гражданским вопросам, в настоящее время работающие в Дарфуре в рамках мандата МООНВС, будут задействованы в операции вместе с персоналом по гражданским вопросам, предусмотренным в легком и тяжелом пакетах мер в поддержку МАСС.

3. Безопасность: военные аспекты

69. Главными задачами военного компонента операции будут содействие созданию стабильной и безопасной обстановки в Дарфуре, отслеживание нарушений прекращения огня и проверка сообщений о таких нарушениях, защита гражданских лиц, подвергающихся опасности, и содействие осуществлению Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих дополнительных соглашений. На начальном этапе основная цель этих операций по обеспечению безопасности будет состоять в том, чтобы способствовать защите гражданских лиц и обеспечению безопасности уязвимых групп населения.

70. Обеспечивая защиту гражданских лиц, военный компонент операции будет также решать конкретные задачи по обеспечению безопасности, возложенные на Африканский союз и Организацию Объединенных Наций в Мирном соглашении по Дарфуру и последующих соглашениях. Операция продолжит начатые МАСС усилия по проверке и обеспечению эффективного разъединения сил путем осуществления интенсивного патрулирования в зонах передислокации и буферных зонах и вывода систем оружия дальнего действия. В рамках операции будет вестись работа по отслеживанию и расследованию силами Комиссии по прекращению огня и Совместной комиссии нарушений Мирного соглашения по Дарфуру, представлению ими отчетов об этом и устранению нарушений, а также работа по наблюдению за границей между Суданом, Чадом и Центральноафриканской Республикой и по поддержке процесса разоружения,

демобилизации и реинтеграции. С учетом обстановки в плане безопасности и масштабов и сложности этих задач потребуются бóльшие по численности силы, нежели нынешние силы МАСС, включая мощные системы командования, управления и связи. Сложный рельеф местности и отсутствие дорог, в особенности в сезон дождей, потребуют оснащения сил транспортными средствами повышенной проходимости и создания мощного авиационного компонента. Как было указано выше, это было подтверждено 19 февраля 2007 года миссией по беглому обзору.

71. Военные силы операции должны быть способны и готовы сдерживать насилие, в том числе с помощью действий упреждающего характера. Силы будут также обладать потенциалом наблюдения, потенциалом оценки, необходимым для управления операциями, и авиасредствами и средствами реагирования, необходимыми для устранения угроз безопасности. Необходимо также иметь резервы, позволяющие успешно реагировать на любое резкое ухудшение обстановки в плане безопасности. Помимо пехотных батальонов Командующий Силами будет иметь в своем распоряжении резерв Сил ротной численности, а командиры секторов — по одной пехотной роте резерва в каждом секторе, что обеспечит им способность надлежащим образом реагировать на угрозы безопасности и различные инциденты.

72. Операция столкнется также с беспрецедентно сложными логистическими задачами, связанными с развертыванием и поддержкой крупных контингентов и ослаблением остроты экологических последствий такого развертывания. В соответствии с Мирным соглашением по Дарфуру в рамках операции необходимо будет также координировать оказание движениям логистической поддержки небоевого характера. Поэтому в дополнение к системам обеспечения, предусмотренным в легком пакете мер поддержки, потребуются мощные системы обеспечения, способные облегчить своевременное развертывание. Дополнительные элементы тылового обеспечения войск укрепят процесс оказания поддержки на ранних этапах, при условии что государства-члены будут готовы предоставить в дополнение к средствам, предусмотренным в тяжелом пакете мер поддержки, различные услуги, такие, как обеспечение стратегических воздушных перевозок.

73. С учетом этих требований Африканский союз и Организация Объединенных Наций завершают разработку совместной военной концепции операций, в которой предусмотрено выполнение трех основных взаимодополняющих функций: защита, поддержание связи взаимодействия и наблюдение и контроль. Военный компонент операции будет развернут на всей территории Дарфура и будет разбит на три сектора — северный, южный и западный.

74. Хотя все элементы сил будут играть ту или иную роль в обеспечении защиты, основную функцию по защите будут выполнять мобильные пехотные батальоны. Приоритетное внимание будет уделяться обеспечению безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц, охране района и обеспечению безопасности и безопасности на дорогах, демилитаризации и патрулированию маршрутов доставки гуманитарной помощи и маршрутов перемещения кочевников и, где это необходимо, сопровождению гуманитарных колонн в соответствии с установленными руководящими принципами. Силы должны будут также обеспечивать защиту и охрану персонала, сооружений и имущества Организации Объединенных Наций и Африканского союза, включая пункты матери-

ально-технического снабжения и транзитные грузы. Другой первоочередной задачей будет постепенное расширение границ охраняемого района для создания условий, способствующих возврату общин к нормальной жизни.

75. Проведение на местах операций ротного масштаба будет иметь существенно важное значение для обеспечения скорейшей стабилизации. Пехотные роты будут осуществлять программы упреждающего патрулирования, используя как высокомобильные патрульные группы на автомобилях для охвата более широких зон, так и пешие патрули вблизи городов и деревень для обеспечения спокойствия местного населения. Для защиты войск в районах повышенной опасности потребуются бронетранспортеры. В других районах для восстановления доверия будут использоваться методы интенсивного патрулирования без применения бронесредств. Как подтвердила миссия по беглому обзору, особо важное значение будет иметь патрулирование в ночное время, требующее базовых навыков ночного патрулирования и приборов ночного видения. Поскольку Дарфур имеет большую площадь, даже крупные силы не могут обеспечить присутствия на всех участках территории, однако военная авиация может быстро доставить патрули, создаваемые на базе аэромобильной пехоты, в более отдаленные районы для улучшения там обстановки в плане безопасности.

76. Связь взаимодействия в военной области будут осуществлять в структуре военного компонента операции специальные офицеры связи, которые будут поддерживать тесный контакт с национальными и местными властями, другими сторонами, вождями племен и местными общинами. Мощный потенциал связи взаимодействия будет необходим для поддержания тесных рабочих отношений с полицейским компонентом и другими компонентами операции. Для обеспечения кумулятивного эффекта важное значение будет иметь также поддержание контактов с сообществом, занимающимся оказанием гуманитарной помощи.

77. Помимо выполнения функций, связанных с защитой и поддержанием связи взаимодействия, военный компонент продолжит прилагаемые МАСС усилия по наблюдению и контролю за осуществлением касающихся безопасности положений Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих соглашений. Все элементы сил будут играть ту или иную роль в этом деле, однако основной вклад будут вносить военные наблюдатели, разведывательные роты, призванные вести наземное наблюдение в пределах каждого сектора, и средства воздушного наблюдения. Эти элементы будут осуществлять наблюдение и контроль за соблюдением Мирного соглашения по Дарфуру и отслеживать действия вооруженных ополченских формирований и других вооруженных групп. Разведывательные роты и военные наблюдатели будут непрерывно следить за обстановкой и информировать об изменении ситуации в плане безопасности, с тем чтобы, в частности, предупреждать командиров о потенциальных угрозах, способствуя тем самым организации патрульной деятельности пехотных батальонов.

78. Как было указано выше, миссия по беглому обзору, созданная Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, подтвердила, что для решения масштабных задача, связанных с защитой, и обеспечения соблюдения Мирного соглашения по Дарфуру потребуются крупные, мобильные и обладающие мощным потенциалом военные силы. В качестве ключевых оперативных требований были определены высокая плотность войск для обеспечения

широкого охвата; высокая мобильность для обеспечения быстрой переброски подразделений в случае возникновения кризисных ситуаций, а также наличие мощного военного потенциала для сдерживания насилия, в том числе с помощью действий упреждающего характера. На основе оценки, подготовленной миссией по беглому обзору, были разработаны два варианта в отношении численности и состава военного компонента, которые описаны в пунктах 79 и 80 ниже. Этот потенциал потребуется в дополнение к подразделениям, предусмотренным в тяжелом пакете мер поддержки. Реализация обоих вариантов зависит от успешного осуществления легкого пакета мер поддержки и тяжелого пакета мер поддержки, а также от своевременной и эффективной реорганизации МАСС, включающей распределение сил по трем секторам. Эти варианты будут отличаться друг от друга с точки зрения мобильности и оперативной плотности войск.

79. В соответствии с первым вариантом, основанным на результатах проведенного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций 19 февраля 2007 года обзора результатов работы созданной в июне 2006 года технической миссии по оценке, которая должна была выяснить, какие подразделения необходимы для выполнения поставленных задач, потребуется воинский контингент численностью 19 555 человек, включающий в себя 18 пехотных батальонов, три пехотные роты резерва, три разведывательные роты и роту резерва сил, три самолета оперативного наблюдения, шесть-восемь вертолетов тактического назначения, 18 военных вертолетов общего назначения, до 120 офицеров связи взаимодействия и 240 военных наблюдателей. В каждом из трех секторов будут размещены пять-семь пехотных батальонов, одна разведывательная рота и одна пехотная рота резерва. Такой состав сил обеспечивает оптимальное соотношение ключевых оперативных возможностей, позволяющих эффективно содействовать созданию безопасной обстановки.

80. Второй вариант предусматривает задействование контингента численностью 17 605 человек, т.е. 15 пехотных батальонов. В соответствии с этим вариантом в каждом секторе будет на один пехотный батальон меньше, что, однако, будет компенсировано развертыванием в каждом из секторов дополнительной аэромобильной роты быстрого реагирования. Такой состав сил не предусматривает, однако, развертывания 12 рот в 12 местоположениях, в которых, как было определено миссией по беглому обзору, требуется непрерывное присутствие сил. Отсутствие этих 12 рот ограничит возможности по обеспечению безопасной обстановки в этих местоположениях и, следовательно, сделает более опасной работу по обеспечению защиты гражданских лиц и персонала Африканского союза/Организации Объединенных Наций, действующего в районах с низким или нулевым уровнем присутствия войск. Поэтому этот вариант очень сильно зависит от наличия потенциала быстрого реагирования в дневное/ночное время и скорейшего и полного развертывания всех авиасредств. Он также ставит силы в бóльшую зависимость от погодных условий во время проведения операций. Если не будет сил быстрого реагирования и авиасредств, неизбежно потребуются дополнительные пехотные батальоны.

4. Безопасность: полицейские аспекты

81. В контексте осуществления Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих соглашений необходимо будет, чтобы полицейский компонент взаимодействовал с национальными и местными властями и выполнял, в част-

ности, следующие основные функции: создание и обучение общинной полиции в лагерях для внутренне перемещенных лиц; содействие наращиванию потенциала полицейских сил правительства Судана в Дарфуре в соответствии с международными стандартами прав человека и подотчетности; институциональное развитие полицейских сил движений; организация упреждающего патрулирования для наблюдения за полицейской деятельностью сторон в лагерях для внутренне перемещенных лиц, в демилитаризованных и буферных зонах и в районах, находящихся под их контролем; решение проблем, порождаемых насилием по признаку пола и жестоким обращением с детьми; информирование об условиях содержания заключенных; наблюдение и контроль за положением в плане безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц и за расследованиями, проводимыми полицией, подотчетной правительству; оказание консультативных услуг при разработке планов полицейской деятельности и осуществление контроля за их выполнением. Существенно важное значение для выполнения этих функций имеет представленность полицейского компонента операции в Комиссии по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре и во вспомогательных органах. Его участие способствовало бы повышению эффективности работы Комиссии и долгосрочной интеграции бывших комбатантов.

82. С учетом положений Мирного соглашения по Дарфуру и обязанностей правительства Судана, касающихся деятельности полиции, полицейский компонент операции будет выполнять более широкие функции по сравнению с функциями гражданской полиции МАСС, занимавшейся главным образом консультированием и наблюдением; он будет активно поддерживать усилия местных и национальных органов власти по обеспечению верховенства права, занимаясь наставничеством, консультированием, обучением и реформированием и институциональным развитием правоохранительных органов Судана. Реформа правоохранительных органов будет иметь огромное значение для содействия укреплению доверия к органам полиции и их авторитета на всей территории Дарфура, особенно в районах, контролируемых движениями. Операция сможет более эффективно поддерживать реформирование суданских полицейских служб в Дарфуре, если в ее мандате будут предусмотрены конкретные полномочия в этом отношении. Наращивание потенциала правоохранительных органов требует также значительных ресурсов, поэтому в бюджете планируемой операции необходимо учесть финансовые потребности, связанные с деятельностью полиции.

83. Неотъемлемым составным элементом полицейского компонента будут сформированные полицейские подразделения. Действуя в сотрудничестве с военным компонентом операции, они будут способствовать обеспечению защиты гражданских лиц и персонала и имущества операции. Кроме того, они должны будут осуществлять — самостоятельно и совместно с полицейским и военным персоналом операции, полицейскими силами правительства Судана, офицерами связи взаимодействия полицейских сил движений и общинной полицией — патрулирование в лагерях для внутренне перемещенных лиц, в демилитаризованных и буферных зонах и в районах, непосредственно примыкающих к этим лагерям и зонам. Сформированные полицейские подразделения будут помогать полиции правительства Судана и полицейским силам движений реагировать на общественные беспорядки, которые могут возникнуть, и способствовать нара-

щиванию потенциала суданских правоохранительных органов, осуществляя специализированное обучение и участвуя в совместных операциях.

84. Согласно миссии по беглому обзору, для выполнения вышеуказанных функций и содействия восстановлению безопасности и обеспечению защиты гражданских лиц в Дарфуре потребуется полицейский компонент, включающий в себя 3772 полицейских и 19 сформированных полицейских подразделений. Гражданская полиция МАСС и полицейские силы Организации Объединенных Наций, предусмотренные в легком и тяжелом пакетах мер в поддержку МАСС, составят ядро этого компонента.

5. Безопасность: аспекты, связанные с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией

85. Компонент операции, призванный заниматься разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, будет оказывать национальным и местным органам власти поддержку в деле осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, предусмотренной в Мирном соглашении по Дарфуру. В этих целях этот компонент будет: оказывать техническую помощь в рамках оперативного планирования и осуществления процессов разоружения и демобилизации; проводить на местах оценки и обследования для анализа характера сил; поддерживать осуществление информационно-просветительских стратегий в интересах всех участников; участвовать в создании потенциала.

86. В соответствии с Мирным соглашением по Дарфуру поддержка процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в Дарфуре будет включать в себя наблюдение за сбором комбатантов, обеспечение безопасности в пунктах разоружения и демобилизации, осуществление разоружения членов движений, организацию хранения оружия и уничтожение оружия и боеприпасов, оказание помощи в регистрации разоруженных комбатантов, содействие мероприятиям по демобилизации, предоставление и распределение реинтеграционных пособий и содействие устойчивой реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь. Демобилизации детей, входящих в состав вооруженных сил, вооруженных групп и ополченских формирований, будет уделено первоочередное внимание; она будет начата до начала официального процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции взрослых комбатантов.

87. Ответственность за предоставление достаточных финансовых средств и организацию материально-технического снабжения, не связанного с военными нуждами, для содействия сбору бывших комбатантов несет правительство. По просьбе Совместной комиссии Африканский союз обратится к международным донорам и организациям за поддержкой в предоставлении материально-технических средств, не связанных с военными нуждами, средств связи и финансовых средств, необходимых для поставки таких предметов снабжения силам движений. К государствам-членам обращен настоятельный призыв поддержать все усилия в этой важной области. Помимо поддержки программы разоружения, осуществляемой в рамках Мирного соглашения по Дарфуру, компонент, призванный заниматься разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, будет также поддерживать разработку и осуществление программы разоружения гражданского населения, призванной воспрепятствовать распространению оружия в этом районе.

6. Поощрение и защита прав человека

88. Компонент операции по вопросам прав человека будет оказывать сторонам содействие в осуществлении соответствующих положений Мирного соглашения по Дарфуру и любых соответствующих соглашений. Это будет включать проведение широкого круга мероприятий по вопросам поощрения и защиты прав человека, которые будут осуществляться с учетом норм международного права в области прав человека и других соответствующих международных стандартов и в тесном сотрудничестве и координации со сторонами, при дополнении и использовании результатов работы, проводимой страновой группой Организации Объединенных Наций.

89. Помимо обеспечения учета прав человека в деятельности операции компонент по вопросам прав человека будет осуществлять широкий круг мероприятий, связанных с наблюдением, проведением расследований, представлением отчетности, проведением информационно-пропагандистской деятельности, обеспечением защиты, предоставлением консультативных услуг и укреплением потенциала и учреждений, включая оказание содействия созданию национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами и положениями Мирного соглашения по Дарфуру. Компонент будет также поддерживать контакты с властями, другими участниками Соглашения и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в целях определения альтернатив для соответствующих мероприятий по предотвращению и/или пресечению нарушений прав человека и основных свобод.

90. Осуществление наблюдения за положением в области прав человека в демилитаризованных зонах и районах перемещения и возвращения населения, в том числе во время процесса возвращения, при уделении особого внимания уязвимым группам населения, будет являться одним из основных видов деятельности компонента по вопросам прав человека. Помимо этого, компонент по вопросам прав человека будет осуществлять наблюдение за работой правоохранительных учреждений и традиционных механизмов урегулирования споров, обеспечение полного и беспрепятственного доступа к которым будет иметь крайне важное значение. Вместе с другими компонентами компонент по вопросам прав человека будет также оказывать национальным сторонам помощь в укреплении потенциала и разработке переходной стратегии в области правосудия.

7. Законность и правопорядок

91. В составе МАСС не имеется консультативного компонента по вопросам законности и правопорядка, судебной системы и тюрем. Этот вид деятельности существенно необходим для осуществления многопрофильной стратегии поддержания мира, предусмотренной для операции. Консультативный компонент операции по вопросам законности и правопорядка, судебной системы и тюрем будет оказывать помощь всем сторонам в укреплении законности и правопорядка, в том числе путем оказания содействия укреплению независимой судебной и профессиональной исправительной системы и борьбе с безнаказанностью, действуя в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), другими учреждениями, фондами и программами Организации

Объединенных Наций и неправительственными организациями. Компонент по вопросам законности и правопорядка будет также оказывать содействие в деле урегулирования имущественных и земельных споров и выплаты компенсации в соответствии с Мирным соглашением по Дарфуру и любыми последующими соглашениями.

92. В рамках деятельности в области законности и правопорядка, проводимой на основе взаимодополняющего подхода, основное внимание будет уделяться подключению к этой деятельности национальных властей и поддержке усилий, направленных на проведение реформы судебной системы на основе соответствующих мер контроля, реформы системы правосудия для несовершеннолетних и женщин и общеправовой реформы, включая укрепление обычного права для обеспечения его соответствия международным стандартам. Программы, осуществляемые в настоящее время другими подразделениями Организации Объединенных Наций, и их сравнительные преимущества будут в полной мере учитываться в рамках всех усилий по обеспечению эффективного и действенного функционирования судов, полиции и органов уголовного преследования, с тем чтобы положить конец безнаказанности. Это также будет включать оказание помощи местным и национальным органам власти в создании передвижных судов, расширении доступа к правосудию и юридической помощи и укреплении традиционных форм правосудия в соответствии с национальными законами и международными стандартами в области прав человека, а также расширение прав и возможностей юристов и гражданского общества. Существенно важно будет уделять особое внимание усилиям по эффективному урегулированию имущественных и земельных споров и решению вопросов компенсации, связанных с Мирным соглашением по Дарфуру, и это в более долгосрочной перспективе может включать проведение правовой реформы в этих областях.

93. В консультации с правительством Судана будут предприняты усилия по расширению, укреплению, реорганизации и, при необходимости, реформе системы тюрем в Дарфуре в соответствии с международными стандартами. Для этого потребуется командирование сотрудников исправительных учреждений из государств-членов на таких же условиях, на которых будут командироваться сотрудники полиции Организации Объединенных Наций. В зависимости от обстоятельств будут предприниматься усилия для предоставления консультативных услуг в целях укрепления системы тюрем и решения вопросов, связанных с реформой этой системы в Дарфуре, включая подготовку персонала тюрем, наблюдение за работой по поощрению применения подхода, основанного на уважении прав человека, в деле управления тюрьмами и организацию наставнической работы для руководителей системы исправительных учреждений старшего и среднего звена.

8. Гуманитарная связь

94. Компонент по вопросам гуманитарной связи будет поддерживать связь между операцией и гуманитарными организациями по всем соответствующим вопросам, включая оказание гуманитарной помощи, обеспечение защиты гражданского населения и возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц, но не ограничиваясь ими. Помимо этого, данный компонент будет оказывать поддержку работе Совместной группы по гуманитарному содействию и мониторингу. В качестве компонента по вопросам связи он наладит и будет поддер-

живать диалог и координацию между военным и полицейским компонентами и гуманитарными организациями, обеспечивая взаимный обмен информацией об осуществляемой гуманитарной и военной деятельности и по соответствующим вопросам и мандатам, о развертывании сил и осуществляемых операциях, а также обсуждать гуманитарные вопросы с другими компонентами операции.

9. Защита детей

95. Компонент по вопросам защиты детей будет оказывать содействие в осуществлении положений Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих соглашений, связанных с наблюдением за вербовкой и использованием детей вооруженными силами и расследованием других преступлений в отношении детей, включая похищение и сексуальное насилие. В сотрудничестве с другими странами этот компонент будет оказывать помощь военным и национальным наблюдателям в проведении расследований нарушений режима прекращения огня, касающихся детей в условиях вооруженного конфликта, и обеспечивать, чтобы органы, ответственные за соблюдение режима прекращения огня, могли вести эффективную борьбу с такими нарушениями. Компонент по вопросам защиты детей будет также иметь возможность принимать участие в этих расследованиях и в сотрудничестве с другими сторонами будет оказывать поддержку полицейскому компоненту операции путем предоставления ресурсов и возможностей, необходимых для осуществления наблюдения за нарушениями прав детей.

10. Гендерная проблематика

96. Компонент по гендерным вопросам разработает и будет осуществлять планы для руководства процессом учета гендерной проблематики во всех аспектах деятельности операции. Компонент будет играть ведущую и руководящую роль в деле учета гендерной проблематики, обеспечивать подготовку по гендерным вопросам и оказывать содействие в организации совещаний, практикумов и семинаров для повышения степени осведомленности о гендерных вопросах в рамках операции и углубления их понимания.

97. Компонент также разработает в сотрудничестве с существующими механизмами план действий по гендерным вопросам, в котором основное внимание будет уделяться мерам по предотвращению любой причастности персонала операции к сексуальному или гендерному насилию и соответствующим мерам реагирования. Компонент также в сотрудничестве с другими сторонами будет обеспечивать участие женщин в деятельности всех директивных органов, созданных в соответствии с Мирным соглашением по Дарфуру, включая Временный региональный орган в Дарфуре, Земельную комиссию, Комиссию по реабилитации и расселению и Междарфурский диалог и консультации.

11. Поддержка в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом

98. В тесном сотрудничестве и координации с другими специализированными подразделениями страновой группы Организации Объединенных Наций, включая Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), компонент по проблеме ВИЧ/СПИДа будет уделять основное внимание

разработке для персонала операции информационно-просветительских программ, посвященных борьбе с ВИЧ/СПИДом, и всеобъемлющей программы по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа. Ответственность за программные виды деятельности, касающиеся борьбы с ВИЧ, будет по-прежнему нести страновая группа Организации Объединенных Наций.

99. В сотрудничестве с более широким кругом подразделений системы Организации Объединенных Наций и соответствующими местными органами власти компонент по проблеме ВИЧ/СПИДа будет, в пределах своих возможностей, предоставлять техническую поддержку Временному региональному органу в Дарфуре для обеспечения учета вопросов профилактики ВИЧ/СПИДа. Техническая помощь будет также оказываться для обеспечения учета аспектов, касающихся ВИЧ/СПИДа, в деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции и для содействия осуществлению стратегий информирования об опасности ВИЧ/СПИДа и их профилактике в рамках программ подготовки и укрепления потенциала местной полиции в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

12. Деятельность по разминированию

100. По оценкам, нынешний уровень минной опасности в Дарфуре является низким, хотя на его территории по-прежнему имеются взрывоопасные пережитки войны и существует вероятность нового целевого применения мин. Наличие на дорогах наземных мин и взрывоопасных пережитков войны будет отрицательно сказываться на мобильности персонала операции и оказании гуманитарной помощи. Наличие и вероятное новое использование таких устройств будет затрагивать не только осуществление операций по поддержанию мира, но и местное население и репатриантов, подвергая угрозе мирный процесс в целом. Для решения этой проблемы в консультации с правительством Судана и другими сторонами необходимо организовать специализированную подготовку по вопросу о рисках в дополнение к обеспечению потенциала для обследования районов и дорог и их разминирования.

13. Общественная информация

101. Компонент операции по вопросам общественной информации будет осуществлять активную всестороннюю стратегию в области общественной информации для разъяснения и пропагандирования своего мандата и деятельности среди всех сторон. Это будет включать проведение специальных информационных кампаний по различным аспектам деятельности операции, рассчитанных на различные аудитории в районе деятельности, для содействия объективному пониманию Мирного соглашения по Дарфуру и других мирных инициатив в Дарфуре. Штаб-квартира компонента операции по вопросам общественной информации будет находиться в Эль-Фашире, а сотрудники по вопросам информации и информационные ресурсы будут распределены на территории трех штатов Дарфура. Это будет включать следующие основные компоненты: канцелярию представителя и компонент по связям со средствами информации; широкую информационно-просветительскую программу; деятельность по подготовке радиопрограмм и радиовещанию для охвата всей территории Дарфура; издательско-типографский компонент; веб-сайт, посвященный смешанной операции; деятельность по подготовке и распространению теле- и видеопрограмм; и деятельность по подготовке и распространению фотоматериалов. В состав

компонента по вопросам общественной информации будут входить военные и полицейские сотрудники по вопросам общественной информации. При подготовке и осуществлении информационных кампаний он будет тесно сотрудничать с компонентом операции по гражданским вопросам, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, фондами и программами. Ожидается, что правительство Судана предоставит этому важному компоненту весь необходимый доступ, включая доступ к радио- и телевизионным каналам.

14. Охрана и безопасность

102. С учетом наблюдающейся в штатах Дарфура нестабильной обстановки в плане безопасности будет создан механизм сотрудничества в деле обеспечения безопасности персонала в Дарфуре для осуществления сотрудничества между организациями, располагающими возможностями в плане обеспечения безопасности, в целях содействия созданию безопасных условий для выполнения мандата и осуществления деятельности по программам. Механизм будет также оказывать содействие в деле применения процедур системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в рамках операции, а также другими организациями системы Организации Объединенных Наций, действующими в Дарфуре.

15. Поведение

103. Компонент операции по вопросам персонала будет оказывать содействие Совместному специальному представителю в разработке и осуществлении стратегий и создании механизмов для выявления, предотвращения и расследования любых проступков, включая сексуальные надругательства и эксплуатацию, и принятия соответствующих мер. Этот компонент будет повышать степень информированности персонала операции о приемлемых стандартах поведения за счет осуществления различных кампаний и учебных программ и повышения общей степени осведомленности о важности предотвращения злоупотреблений и обеспечения соблюдения кодекса поведения всеми сотрудниками Организации Объединенных Наций. Компонент будет заниматься подготовкой баз данных о жалобах, создавать механизмы для регистрации жалоб на подобные нарушения и, при необходимости, проводить расследования таких инцидентов.

16. Поддержка миссии

104. Учреждение многопрофильной операции в регионе Дарфура, Судан, сопряжено с огромными проблемами в плане материально-технического обеспечения. Дарфур является отдаленным и засушливым регионом с суровыми природно-климатическими условиями, плохо налаженной связью, недостаточно развитой инфраструктурой; протяженность наземных транспортных путей и линий снабжения, соединяющих его с Порт-Суданом, исключительно велика. Нехватка воды представляет собой особо серьезную проблему, которая должна быть решена всеми сторонами как на политическом, так и на материально-техническом уровнях.

105. Для успешной деятельности потребуются значительные усилия по развитию и модернизации инфраструктуры в регионе в ходе этапа, предшествующе-

го развертыванию операции. Эффективная таможенная очистка имущества также имеет исключительно важное значение для осуществления операции, поскольку это может позволить обеспечить поэтапное развертывание имущества и его размещение на местах. Существующие взлетно-посадочные полосы будут расширены и модернизированы для их использования самолетами повышенной грузоподъемности. Также все жилые конструкции, оборудование и средства для персонала, направленные до начала осуществления операции, будет необходимо смонтировать и модернизировать, с тем чтобы они отвечали стандартам Организации Объединенных Наций.

106. На начальном этапе развертывания операции будут активно использоваться военные вспомогательные подразделения, включая подразделения по перевозке тяжелых грузов, инженерные и авиационные подразделения. Войска и сформированные полицейские подразделения должны быть обеспеченными всем необходимым на момент развертывания, за исключением материалов для полевых защитных сооружений, которые будут поставлены Организацией Объединенных Наций. Структура сил будет включать подразделения материально-технического обеспечения второго эшелона, необходимые для оказания им поддержки в период после развертывания. Странам, предоставляющим войска и полицейские подразделения, следует обеспечить, чтобы их оборудование могло функционировать в местных условиях с учетом высокой температуры и наличия большого количества пыли и песка.

107. Объединенный штаб операции будет создан в Эль-Фашире, а три совместных секторальных штаба — в Эль-Фашире, Ньяле и Эль-Генейне. При развертывании персонала будут учитываться экологические сдерживающие факторы, включая наличие воды. Основная база материально-технического снабжения будет создана в Ньяле. Предполагается, что большая часть персонала операции будет размещена в лагерях, разбитых в полевых пунктах базирования в соответствии с нормами обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

108. Организация Объединенных Наций приступит к предварительному развертыванию стратегических запасов материальных средств сразу же после санкционирования операции Советом Безопасности. Как правило, после развертывания стратегических запасов материальных средств осуществляется развертывание крайне важного инженерного имущества, что позволяет приступать к строительству новых лагерей и расширению существующих лагерей. При этом в рамках деятельности по строительству приоритетное внимание будет уделяться созданию штаба и базы материально-технического снабжения.

109. Для развертывания такого имущества в Судане потребуются стратегические морские и воздушные перевозки, которые будут осуществляться, при необходимости, на основе краткосрочных контрактов на развертывание в стране. При наличии практических возможностей для оказания содействия в развертывании операции будут использоваться авиационные средства МООНВС.

110. Для успешного материально-технического обеспечения операции потребуются значительные финансовые инвестиции в людские и материальные ресурсы в целях обеспечения необходимых объектов, средств и услуг. Помимо этого, в Мирном соглашении по Дарфуру содержится призыв как к оказанию содействия в создании общинных полицейских центров/полицейских участков, так и к предоставлению в консультации со сторонами материально-

технической поддержки для создания пунктов сбора в целях осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Объем материально-технической поддержки, которую должна будет обеспечивать операция в пунктах сбора, пока еще не определен, и это будет иметь соответствующие финансовые и материально-технические последствия.

111. В начале этапа, предшествующего развертыванию операции, будет создана совместная целевая группа Африканского союза и Организации Объединенных Наций по оперативным вопросам и материально-техническому обеспечению для уточнения деталей совместных операций и деятельности по материально-техническому обеспечению при уделении особого внимания возможности получения экономии за счет использования средств и механизмов МООНВС и МАСС.

112. При этом крайне необходимо будет всестороннее содействие государственных властей в таких вопросах, как своевременное предоставление доступа к земельным и водным ресурсам, предоставление надлежащих помещений и своевременная таможенная очистка имущества. Помимо этого, потребуется всесторонняя поддержка для решения любых административных проблем и содействия осуществлению деятельности, включая обеспечение полной свободы передвижения и неограниченного доступа. Опыт МООНВС/МАСС свидетельствует о том, что чрезмерные задержки с таможенной очисткой товаров и соответствующим административным оформлением через соответствующие государственные министерства неоднократно отрицательно сказывались на осуществлении деятельности.

D. Формирование воинских, полицейских и гражданских контингентов

113. В соответствии с выводами, достигнутыми в Аддис-Абебе, и коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 30 ноября 2006 года будут предприняты все усилия для обеспечения того, чтобы миротворческие силы имели преимущественно африканский характер. Для этого первыми будут рассматриваться приемлемые предложения от африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Однако в случае, когда африканские страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, будут не в состоянии удовлетворить потребности сил, будут рассматриваться предложения и от других стран, предоставляющих контингенты. Окончательный выбор стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, будет произведен по обоюдному согласию Африканского союза и Организации Объединенных Наций после должных консультаций с правительством Судана. Полицейские и воинские контингенты будут формироваться в соответствии с правилами и положениями Генеральной Ассамблеи.

114. Гражданский персонал для участия в операции будет набираться, после соответствующих консультаций между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, по контрактам Организации Объединенных Наций в соответствии с действующими руководящими принципами, стандартами и процедурами отбора и найма персонала Организации Объединенных Наций. В целях объединения усилий и обеспечения эффективности руководство персоналом Организации Объединенных Наций и Африканского союза, развернутым в

составе операции, будет обеспечиваться в соответствии с правилами, положениями, политикой, директивными указаниями и административными инструкциями Организации Объединенных Наций, а также в соответствии со стандартными оперативными процедурами, включая, но не ограничиваясь процедурами, регулирующими работу, поведение и дисциплину персонала.

E. Потребности в ресурсах и источники финансирования

115. В соответствии с выводами, сделанными в Аддис-Абебе и одобренными Советом мира и безопасности Африканского союза на шестьдесят шестом совещании в Абудже в ноябре 2006 года, предполагается, что государства — члены Организации Объединенных Наций будут готовы рассмотреть рекомендацию Генерального секретаря по финансированию операции в Дарфуре в рамках бюджета начисленных взносов Организации Объединенных Наций, регулируемого финансовыми правилами и положениями Организации Объединенных Наций. Для этого будут созданы эффективные механизмы управления финансовой деятельностью и финансового контроля. В случае принятия Советом Безопасности решения об учреждении операции в соответствии с положениями настоящего доклада и получения соответствующей просьбы от Африканского союза Генеральный секретарь незамедлительно представит Генеральной Ассамблее необходимые рекомендации на этот счет.

116. Для успешного управления операцией на ее начальном этапе Африканский союз должен урегулировать вопрос о том, кому принадлежит имущество, безвозмездно поставленное партнерами для использования в Дарфуре, а Организация Объединенных Наций, если потребуется, окажет техническую и кадровую поддержку в этих усилиях. Африканский союз должен будет обеспечить наличие механизмов для урегулирования всех обязательств, принятых до начала операции. Кроме того, и Организация Объединенных Наций, и Африканский союз будут обеспечивать на местах наличие твердых политических и правовых гарантий для передачи операции прав на земельные участки и прав пользования.

VII. Риски и задачи, включая региональные соображения

117. Продолжение и обеспечение устойчивого характера операций МАСС имеют важное значение для реализации трехэтапного миротворческого плана, согласованного Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Поэтому непредсказуемый характер финансирования МАСС представляет большую опасность и может поставить под угрозу продолжение операций МАСС. Это также может привести к разрывам и задержкам в реализации между разными этапами плана и подорвать эффективность поддержки МАСС со стороны Организации Объединенных Наций. План развертывания смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций основан на предположении, в соответствии с которым легкий и тяжелый пакеты мер Организации Объединенных Наций в поддержку МАСС, определенные обеими организациями, будут успешно осуществлены, а потенциал МАСС значительно усилится.

118. Прогресс на миротворческом фронте требует твердой приверженности всех сторон, включая правительство Судана, реализации достигнутых в Аддис-Абебе договоренностей, где признается, что эффективная миротворческая деятельность является неотъемлемым элементом процесса урегулирования конфликта в Дарфуре. В отсутствие эффективной миротворческой деятельности гуманитарная ситуация и ситуация в плане безопасности будут продолжать ухудшаться, и нестабильность в Дарфуре может распространиться на весь регион.

119. Поскольку мирный процесс по-прежнему сталкивается с большими трудностями, развертывание операции без достижения всеобщего политического согласия по широкому кругу вопросов, охваченных в Мирном соглашении по Дарфуру, сопряжено с большим риском. Несмотря на политическую приверженность со стороны правительства Судана и большинства групп, которые не подписали Соглашение, курсу на обсуждение поправок к Соглашению, некоторые из этих групп продолжают выдвигать предварительные условия своего участия в политическом процессе и ставят под сомнение приемлемость посреднической группы Африканского союза. Кроме того, Движение за справедливость и равенство и Фронт национального спасения отвергают Соглашение как основу для переговоров.

120. Другим важным моментом остается раздробленность групп, не подписавших Соглашение. Объединение их руководства или по меньшей мере согласование их позиции до проведения политических переговоров по Мирному соглашению по Дарфуру необходимы не только для успешного завершения усилий совместного посредничества Африканского союза-Организации Объединенных Наций, но и для обеспечения устойчивого и саморегулируемого прекращения огня. Успех принимаемых в настоящее время руководством МАСС мер по укреплению механизмов прекращения огня зависит от активного и конструктивного участия в них всех сторон.

121. Помимо раздробленности групп, не подписавших Соглашение, конфликт вызвал к жизни новые проблемы, что еще более усложняет его характер. Масштабы меж- и внутриплеменной борьбы в последнее время делают еще более острой необходимость налаживания всеобъемлющего и всеохватывающего процесса.

122. Региональный аспект конфликта в Дарфуре, в частности с точки зрения его взаимосвязи с кризисной ситуацией на границе между Суданом и Чадом, приобрел настолько большое значение, что ситуацию в Дарфуре нельзя рассматривать в отрыве от ситуации в Чаде. Нормализация двусторонних отношений между Чадом и Суданом необходима не только для успеха мирного процесса в Дарфуре, но и для обеспечения внутренней стабильности Чада. От обеих стран следует решительно потребовать, чтобы они уважали территориальный суверенитет друг друга и выполняли достигнутые договоренности об отказе от агрессии. Основные региональные участники должны использовать свое влияние на отдельные повстанческие группы для достижения мирного урегулирования конфликта.

123. Прогресс на миротворческом фронте также сталкивается с серьезными трудностями оперативного характера. Площадь Дарфура настолько большая, что даже крупные силы не смогут обеспечить эффективное присутствие на всей его территории. Продолжающиеся боевые действия и неполный контроль

над территорией ограничивают свободу передвижения в Дарфуре. Кроме того, Дарфур представляет собой засушливый, континентальный район, удаленный на расстояние более 1000 миль от любого водного источника. Эти географические условия в сочетании с отсутствием инфраструктуры создают огромные трудности материально-технического характера для своевременного развертывания крупного контингента миротворческих сил в Дарфуре.

VIII. Замечания и рекомендации

124. Настоящий доклад представляет собой документ, подготовленный по итогам совместных консультаций, состоявшихся в Аддис-Абебе в марте 2007 года с участием многодисциплинарных групп Африканского союза и Организации Объединенных Наций, и по итогам консультаций высокого уровня между этими двумя организациями, проведенных под моим руководством и под руководством Председателя Комиссии Африканского союза 16 и 17 апреля 2007 года в Нью-Йорке. В нем Организация Объединенных Наций и Африканский союз заявляют о своей решимости продолжать работать над претворением в жизнь выводов, сделанных в Аддис-Абебе, и последующих решений, основанных на предположениях о том, что перспектива проведения эффективной миротворческой операции будет способствовать созданию атмосферы доверия в отношениях между сторонами и обеспечит безопасные условия для налаживания конструктивного политического процесса. Сделанные в Аддис-Абебе выводы определяют всеобъемлющий подход к установлению мира в Дарфуре исходя из взаимозависимости всех трех направлений, а именно: политического процесса, прекращения огня и миротворческого плана. Улучшение нынешней гуманитарной обстановки в Дарфуре требует поступательного движения по этим трем направлениям в контексте всеобъемлющей международной стратегии, направленной также на реабилитацию и экономическое развитие.

125. Миротворческая операция не сумеет помочь восстановить безопасность в Дарфуре в отсутствие всеобъемлющего политического процесса. В то же время политическое урегулирование окажется неустойчивым, если стороны не будут уверены в том, что мощные, беспристрастные, действующие на упреждение миротворческие силы развертываются для оказания поддержки в налаживании этого процесса и его мониторинга. Хотя конфликт в Дарфуре пагубно сказывается на безопасности и гуманитарной ситуации в этом районе, речь главным образом идет о политической проблеме, которая может быть решена только политическим путем. Поэтому Организация Объединенных Наций и Африканский союз призывают стороны немедленно отказаться от поиска военного решения и обязаться соблюдать условия прекращения огня, согласованные в Нджаменском соглашении о гуманитарном прекращении огня, протоколах, подписанных в Абудже, и соответствующих положениях Мирного соглашения по Дарфуру. По мере мобилизации международных усилий на оказание поддержки в достижении политического урегулирования правительство Судана будет продолжать нести ответственность за защиту населения и обеспечение участия всех граждан в формировании будущего страны.

126. Организация Объединенных Наций и Африканский союз также настоятельно призывают членов Совета Безопасности и региональных участников оказать твердую поддержку Салиму Ахмеду Салиму и Яну Элиассону в их совместных посреднических усилиях, направленных на дальнейшее продвижение

всеобъемлющего политического процесса и оказание помощи в разрешении претензий, оставшихся неудовлетворенными после подписания Мирного соглашения по Дарфуру, включая эффективное прекращение политической и экономической маргинализации Дарфура. Устойчивый политический процесс, опирающийся на поддержку мощной миротворческой операции в Дарфуре, поможет региону интегрироваться в Судан и будет способствовать примирению, политическому представительству, участию в работе государственной администрации и расширению экономических возможностей населения Дарфура. Организация Объединенных Наций и Африканский союз уверены в том, что последовательное развертывание политического процесса также поможет правительству Судана завоевать доверие у международного сообщества. В соответствии с договоренностями, достигнутыми на совещании высокого уровня в Триполи 28 апреля 2007 года, специальные посланники Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре разрабатывают сейчас подробную дорожную карту, включающую ход выполнения Мирного соглашения по Дарфуру, возможные вопросы для обсуждения на переговорах и механизм посредничества.

127. Операция будет иметь беспрецедентный характер, что создаст значительные трудности для обеих организаций, включая вопрос об обеспечении единства и согласованности действий командования. Она также требует согласия и всестороннего сотрудничества правительства Судана и всех сторон. Успех операции будет во многом зависеть от того, будет ли правительство Судана рассматривать смешанную операцию, включая роль Организации Объединенных Наций, как часть процесса урегулирования конфликта в Дарфуре. Поэтому необходимо, чтобы мандат операции отражал согласие сторон в отношении ее роли в мониторинге и поддержке выполнения Мирного соглашения по Дарфуру и любых последующих соглашений.

128. Для проведения операции также требуется в безотлагательном порядке укрепить МАСС посредством формирования и развертывания тяжелого пакета мер поддержки. Организация Объединенных Наций и Африканский союз отдают должное мужественным усилиям МАСС и ее персонала на местах по выполнению важного мандата Миссии в нелегких условиях. Они также призывают государства-члены в срочном порядке внести взносы для оказания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций расширенной и укрепленной МАСС и помощи в достижении жизненно важного и прочного урегулирования испытываемого Миссией финансового кризиса в контексте ожидаемого развертывания смешанной операции.

129. По мере реализации нами этих планов будут предприниматься все усилия для скорейшего улучшения гуманитарной ситуации в Дарфуре. Организация Объединенных Наций и Африканский союз подтверждают подписание правительством Судана 28 марта 2007 года совместного коммюнике с Организацией Объединенных Наций. Его скорейшее осуществление облегчит административное бремя, лежащее на гуманитарных операциях, а также их работу по улучшению бедственного положения населения Дарфура.
